

中共赣州市章贡区委农村工作领导小组

区党农工字〔2021〕3号

关于印发《中共赣州市章贡区委农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的工作方案》的通知

各镇、有关街道，驻区有关单位、区直各单位：

为贯彻落实《中央农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》（中农组〔2021〕7号）、《中共江西省委农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施意见》（赣党农字〔2021〕3号）精神，同时结合我区实际，制定了《中共赣州市章贡区委农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的工作方案》。现将方案印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



中共赣州市章贡区委农村工作领导小组

2021年8月10日

中共赣州市章贡区委农村工作领导小组

关于健全防止返贫动态监测和 帮扶机制的工作方案

一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标对表新时代中央、省、市关于建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制的新要求，健全完善防止返贫动态监测体系，加强部门信息对接共享，强化监测预警响应，落实针对性帮扶措施，真正实现早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线目标，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定坚实基础。

二、工作机制

（一）完善监测系统。在国家和省大数据系统平台基础上，通过调整优化监测指标、充实完善监测内容、提升分析预警功能、强化数据信息共享，建立防止返贫动态监测和帮扶信息管理平台。

（二）实现快速预警。建立农户书面或手机申请、村干部和驻村工作队定期排查、镇（街道）审核上报、行业部门数据预警、区级及时比对认定的快速响应机制。

（三）实施全程管理。全过程按照识别程序，明确工作责任，完善工作机制，落实监管要求，对监测对象实行全过程管理。

（四）开展分类帮扶。综合考虑监测对象不同困难和帮扶需求，充分发挥行业部门和镇（街道）村基层组织作用，制定并落实针对性帮扶措施。

（五）实行定期调度。实行区乡村振兴局定期调度机制，及时了解掌握监测和帮扶工作进展情况，总结经验，发现问题，调度推进工作。

（六）加强部门协作。实行区乡村振兴局统一调度管理数据、行业部门定期预警反馈的联动工作机制，以省巩固拓展脱贫攻坚成果大数据管理平台为支撑，畅通各相关部门数据共享比对交换渠道。

（七）落实帮扶责任。按照“省负总责、市县乡抓落实、行业部门主动履职”的责任体系，压实工作责任，各司其职、各尽其责，将监测和帮扶工作落到实处。

（八）完善考核评估。将健全防止返贫动态监测和帮扶机制情况作为党委政府开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作考核评估重要内容，明确激励措施，强化日常监督。

三、监测对象及范围

（一）监测对象。以户为单位，监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊情况的家庭。（责任单位：区乡村振兴局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区民政局、区应

急管理局、区残联、区人社局，各镇、有关街道等)

(二)监测范围和内容。以脱贫攻坚期国家扶贫标准的 1.5 倍(2020 年为 6000 元)作为 2021 年监测范围。以后每年度由省乡村振兴局根据全省物价指数变化、农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素，统一调整监测范围。实事求是确定监测对象规模。监测内容主要包括家庭收入和支出，特别是因病因灾因意外事故等突发情况支出，“两不愁三保障”以及饮水安全状况等。(责任单位：区乡村振兴局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区民政局、区应急管理局、区残联、区人社局，各镇、有关街道等)

(三)防止规模性返贫。实时监测水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害、火灾，以及疫情等各类重大突发公共事件带来的影响，全力防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败等方面的风险隐患，发现解决因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫现象，及时排查预警区域性、规模性返贫风险，制定防范措施，加强部门应急联动，落实帮扶举措，坚决守住防止规模性返贫的底线。(责任单位：区乡村振兴局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区农业农村局、区民政局、区应急管理局、区残联、区人社局，各镇、有关街道等)

四、监测程序

各镇(街道)为防止返贫动态监测和帮扶的责任主体，区

级行业部门、各镇（街道）、村委会和驻村工作队（第一书记）具体组织实施。按照“公开、公平、公正”的原则，快速发现、精准认定、科学帮扶、动态调整。

（一）初步筛选。主要通过以下三种方式初步筛选监测对象：**一是农户自主申报。**家庭收入或“两不愁三保障”出现重大变化、生活受到较大影响的农户，可以主动书面向村“两委”或通过手机二维码申报。书面或手机申请材料中应包含农户承诺提供情况的真实可靠、授权依法查询家庭资产等内容。**二是部门筛查预警。**上级或有关部门根据数据比对筛查、分析研判，将预警数据和存在疑似困难农户有关信息反馈当地进行筛查。区级行业部门每季度末（即3、6、9、12月25日前）开展一次数据比对。**三是基层干部排查。**依靠基层干部、驻村工作队（第一书记）等进行常态化排查，对申请农户、信息预警反馈和排查发现困难农户的家庭情况进行实地核查及时发现拟纳入监测的对象，充分运用好省防止返贫动态监测系统，与农户自主申报和部门筛查预警发现的疑似对象纳入台账动态监测管理，实现线上监测与线下摸排对象一致。按照10天内完成入户核实的要求，摸清拟纳入对象基本情况，及时完成审核。此环节纳入程序资料需要收集农户申请书、农户承诺和授权查询书、防止返贫动态监测对象信息采集表（见附件1、2）。（责任单位：区乡村振兴局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区民政局、区应急管理局、区残联、区人社局、区农业农村局、市公安局章贡分局，各镇、有关街道等）

（二）村级申报。村委会认真收集整理初步排查筛选农户的家庭状况、申报资料、承诺授权等方面资料，及时召开村民代表会议，研究确定拟纳入监测的对象，并进行村级公示（公示时间为 7 天），无异议后向镇（街道）申报。需要收集村民代表民主评议会议记录、会议现场和公示图片资料、审核确认“三类人群”的报告（见附件 3、4、5）。（责任单位：区乡村振兴局，各镇、有关街道等）

（三）部门比对。镇（街道）汇总并初步审核村级报送的名单后上报区乡村振兴局，由区乡村振兴局会同相关行业部门开展数据信息比对，原则上按照脱贫攻坚期建档立卡“七严四甄别”要求，对拟监测对象家庭成员商品房、车辆、银行存款（理财产品）、有价证券、经商办企业等情况，公积金、个税、保险等缴纳情况，灾情影响、社会保障等情况进行核实，将比对核实结果反馈至镇（街道）。需要提供行业部门反馈的大数据比对资料。

（责任单位：区乡村振兴局、区住房保障安置服务中心、市公安局章贡分局、市交管支队章贡直属大队、区农业农村局、区市场和质量监管局、区税务局、区教体局、区财政局、区人社局、区民政局、区金融服务中心、区应急管理局等）

（四）镇（街道）审核。镇（街道）根据区级比对核实结果，及时召开会议，对拟监测对象进行复核，将符合条件的对象在镇（街道）村两级进行公示（公示时间为 7 天），无异议后上报区级。需要提供镇（街道）级审核会议记录、会议现场和公

示图片资料、复审报告（见附件 6、7、8）。（责任单位：区乡村振兴局，各镇、有关街道等）

（五）区级审批。区乡村振兴局汇总、审核后，报区委农村工作领导小组审批，批复相关镇（街道）。需要提供识别纳入审批表（见附件 9）。（责任单位：区乡村振兴局、区委农办，各镇、有关街道等）

（六）公告标识。镇（街道）对区级批复的名单在镇（街道）村两级进行公告（公告时间为 7 天），在国家系统对监测对象的相关数据信息进行录入、标识，正式纳入监测管理。需要提供镇（街道）村公告图片（见附件 10）。（责任单位：区乡村振兴局、区委农办，各镇、有关街道等）

（七）落实帮扶。区级统筹指导督促相关行业部门和镇（街道）村根据监测对象实际情况，研究制定具体帮扶措施，落实帮扶责任，及时开展帮扶，并将帮扶措施在村级进行公示（公示时间为 7 天，见附件 11）。建立定期回访制度，每月确保至少一次回访，跟踪帮扶效果落实。镇（街道）村要对已纳入“三类人群”开展结对帮扶，从第一书记、驻村工作队员、包村干部、村干部等人员中明确帮扶责任人。（责任单位：区乡村振兴局、市林业局章贡分局、区商务局、区供销联社、区科技局、区科协、区财政局、区发改委、区交通运输局、市自然资源局章贡分局、区工信局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区民政局、区残联、区人社局、区农业农村局、区委组织部、区委统战部、团区委、区委宣传部、

区文明办、区应急管理局、区工商联、区妇联、区国资办，各镇、有关街道等)

(八) 动态管理。区乡村振兴局与相关行业部门要建立定期的数据信息共享机制，定期汇总分析数据信息，核实核准情况，评估帮扶效果。镇(街道)村要高频监测跟进，每月就台账管理对象、政策落实及其成效情况组织开展一次会议研判，每季度就致贫返贫风险因素消除情况进行一次会议评估。对返贫致贫风险已经稳定消除的，按照“民主评议(村民代表会议评议、信息采集表)、村级公示(公示时间为7天,公示模版见附件12)、镇(街道)审核、镇级公示(公示时间为7天,公示模版见附件14)、区级审批(见附件16)、区级公告(公告时间为7天,公告模版见附件17)”的程序[镇(街道)村两级申请审核报告模版见附件13、15]，退出监测范围，并在监测系统中及时标注“风险消除”，不再按“监测对象”监测帮扶。对风险消除稳定性较弱，特别是收入不稳定、刚性支出不可控的，在促进稳定增收等方面继续给予帮扶，风险稳定消除后再履行相应程序。对无劳动能力的，落实社会保障措施，暂不标注“风险消除”，持续跟踪监测。(责任单位：区乡村振兴局、市林业局章贡分局、区商务局、区供销联社、区科技局、区科协、区财政局、区发改委、区交通运输局、市自然资源局章贡分局、区工信局、市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区住建局、区水利局、区民政局、区残联、区人社局、区农业农村局、区委组织部、区委统战部、团区委、区委宣传部、区文明办、

区应急管理局、区工商联、区妇联、区国资办，各镇、有关街道等)

五、帮扶措施

纳入监测的对象，按照缺什么补什么的原则，根据风险类别、发展需求等开展针对性帮扶。对风险单一的，实施单项帮扶措施，防止陷入福利陷阱；对复合型风险的，因户施策落实综合性帮扶措施；对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，纳入农村低保或特困人员救助供养范围，做好兜底保障；对内生动力不足的，持续扶志扶智，激发内生动力，增强发展能力。

(一) 产业帮扶。对具备发展产业条件且有产业发展意愿的监测对象，加强农业生产技术培训，提供脱贫人口小额信贷支持。充分发挥科技特派员、科技推广员、科技志愿者、产业发展指导员作用，建立稳定的帮扶指导机制。支持发挥各类经营主体帮带作用，吸纳监测对象统筹参与，建立稳定的利益联结机制，实现产业帮扶长效性、可持续性。（责任单位：区农业农村局、市林业局章贡分局、区商务局、区供销联社、区科技局、区科协、区人社局、区财政局、区乡村振兴局，各镇、有关街道等)

(二) 就业帮扶。对有就业意愿且具备劳动能力的监测对象，加强就业服务，对有培训需求的积极开展职业技能培训，加强就业信息监测，及时发现和解决就业中出现的问题。因地

制宜扶持和发展就业帮扶车间等就业载体，引导就近就地就业；支持外出务工就业，落实有关补助。统筹用好乡村公益性岗位，发挥兜底保障作用。广泛采取以工代赈方式，优先吸纳监测对象就业。（责任单位：区人社局、区发改委、区教体局、区水利局、区农业农村局、区交通运输局、区住建局、市自然资源局章贡分局、区工信局、区商务局、区残联、区乡村振兴局、区财政局、市林业局章贡分局，各镇、有关街道等）

（三）综合保障。根据监测对象的具体情况，进一步完善保障政策，在教育、医疗、住房、饮水、特困供养、低保、养老、残疾认定、临时救助、农业保险和防贫保险等方面，实施分类帮扶，做到应保尽保，保持监测对象政策的稳定性和连续性。（责任单位：市医保局直属分局、区卫健委、区教体局、区民政局、区住建局、区人社局、区水利局、区残联、区乡村振兴局、区财政局，各镇、有关街道等）

（四）社会共助。鼓励和引导公益慈善组织，设立防贫慈善项目，建立防贫专项救助基金等开展帮扶。加强“社会扶贫网”、“千企兴千村”“百社解千难”等平台载体的推广运用，广泛动员引导社会组织民营企业和爱心人士等社会力量参与帮扶。动员帮扶力量积极助力实施消费帮扶。（责任单位：区民政局、区商务局、区国资办、区委组织部、区委统战部、区工商联、区残联、团区委、区妇联、区乡村振兴局，各镇、有关街道等）

（五）志智双扶。深入开展感恩自立教育、自强培育、自

力激励、自尊治理“四项行动”，持续开展“三讲一评”颂党恩活动，强化监测对象的主体意识，激发内生动力。推进“励志超市”，防止政策养懒汉和泛福利化倾向。积极引导符合条件的监测对象家庭学生接受中高职业教育，落实“雨露计划”等资助政策。（责任单位：区委宣传部、区委组织部、区委政法委、区文明办、区妇联、区教体局、区人社局、区民政局、区乡村振兴局，各镇、有关街道等）

六、组织保障

（一）加强组织领导。按照“省负总责、市县乡抓落实”的工作机制，区委农村工作领导小组牵头抓总，充分发挥在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中的统领作用。镇（街道）要切实担负起主体责任，主要领导要亲自抓，分管领导要靠前指挥、狠抓落实，切实推动防止返贫动态监测和帮扶机制落到实处。

（二）强化工作责任。区乡村振兴局要履行工作专责，抓好统筹协调指导。各有关部门要落实行业牵头责任，加强监管调度，加强数据信息共享，确保数据及时准确，帮扶政策落实落地。镇（街道）村两级和驻村工作队（第一书记）要扎实细致做好走访排查，摸清实情、采集信息、组织帮扶、管理台账等工作。

（三）落实保障措施。各单位（部门）要将监测和帮扶工作所需经费纳入财政预算，保持财政支持政策总体稳定。落实对监测对象社会救助、产业奖补、贷款贴息、就业补贴等方面

政策支持，确保监测对象生产生活困难得到及时有效帮助。

（四）严实工作作风。要认真贯彻新发展理念，创新工作思路，因地制宜积极探索防止返贫动态监测和帮扶工作方法和措施，坚决反对形式主义官僚主义，统筹信息资源，优化指标体系，减少填表报数，减轻基层负担。

（五）严格考核评估。将防止返贫动态监测和帮扶工作成效作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要内容，纳入乡村振兴战略实绩考核范围，强化考核结果运用。加强监督检查，对工作中弄虚作假、失职失责，造成规模性返贫的，严肃处理，追究问责。

- 附件：1. 章贡区“三类人群”申请及农户承诺和授权查询书（模版）
2. 防止返贫动态监测对象信息采集表
 3. ____村村民代表民主评议会议记录（模版）
 4. ____村“三类人群”初选名单公示（模版）
 5. 关于申请审核确认“三类人群”的报告（模版）
 6. ____镇（街道）审核确认“三类人群”会议记录（模版）
 7. ____镇（街道）“三类人群”审核确认情况公示（模版）
 8. 关于复审“三类人群”的报告（模版）
 9. 章贡区“三类人群”识别纳入审批表
 10. 章贡区批准“三类人群”的公告（模版）
 11. 章贡区____镇（街道）____村“三类人群”享受

帮扶措施及政策情况公示（模版）

12. ____镇（街道）____村拟消除致贫风险“三类人群”的公示（模版）
13. 关于申请审核确认消除致贫风险“三类人群”的报告（模版）
14. ____镇（街道）拟消除致贫风险“三类人群”审核情况的公示（模版）
15. 关于申请复审拟消除致贫风险“三类人群”的报告（模版）
16. 章贡区消除致贫风险“三类人群”审批表（模版）
17. 章贡区批准消除致贫风险“三类人群”的公告（模版）

附件 1

章贡区“三类人群”申请及农户承诺和授权查询书（模版）

_____村委会：

本人_____（身份证号_____），家庭人口__人，其中有劳动能力__人。因_____致使家庭收入低，上年度家庭人均纯收入_____元，特申请对我家情况进行核实，纳入“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）。

本人知晓申报监测帮扶“三类人群”有关政策和程序，申报时提供的家庭情况及相关信息客观真实，并授权相关部门在审查审核过程中，根据需要向房产、公安、交管、市场监管、税务、教育、人社、金融、财政、不动产登记等部门查询本人及家庭成员的有关信息和资料。

如今后致贫（返贫）风险因素消除，愿意主动退出。

申请及承诺和授权人：（签字并按手印）

年 月 日

附件 2

防止返贫动态监测对象信息采集表

填报日期:																		
一、基本信息																		
家庭住址:	____省(区、市)____市(地、州、盟)____县(市、区、旗)____乡(镇、街道、苏木)____村(社区、嘎查)																	
	____组(村民小组) 联系电话: _____																	
A1	居住在大中型易地扶贫搬迁集中安置区(800人以上): <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否																	
A2	安置区地址: ____省(区、市)____市(地、州、盟)____县(市、区、旗)____乡(镇、街道、苏木)____村(社区、嘎查)____(小区)																	
A3	监测对象类别: <input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户 <input type="checkbox"/> 突发严重困难户 <input type="checkbox"/> 脱贫户(身份证比对生成): <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否																	
二、家庭成员信息																		
序号	A5 姓名	A6 性别	A7 居民身份证(残疾人证)号码	A8 与户主关系	A9 民族	A10 政治面貌	A11 文化程度	A12 在校状况	A13 健康状况	A1 4 劳动技能	A15 务工区域	A16 务工时间	A17 是否参加城乡居民(职工)基本医疗保险	A18 是否参加大病保险	A19 是否参加城乡居民(职工)基本养老保险	A20 是否享受城乡居民最低生活保障	A21 是否特困供养人员	A22 是否易地扶贫搬迁(同步搬迁)人口(系统比对)
1				户主														
2																		
....																		
三、三保障和饮水安全状况(识别时的情况)																		

A23 是否住房出现安全问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A24 是否义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A25 是否饮水出现安全问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A26 是否有家庭成员未参加城乡居民(职工)基本医疗保险(A17指标生成)	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
四、风险类型							
A27 风险类型: <input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他(文字备注)							
A27a 因自然灾害: <input type="checkbox"/> 洪涝灾害 <input type="checkbox"/> 地质灾害 <input type="checkbox"/> 旱灾 <input type="checkbox"/> 生物灾害(虫灾) <input type="checkbox"/> 气象灾害 <input type="checkbox"/> 地震灾害 <input type="checkbox"/> 其他(森林草原火灾、海洋灾害等)							
五、收支情况(识别时收入情况)							
A28 工资性收入(元)	A29 生产经营性收入(元)	A30 财产性收入(元)	A31 转移性收入(元)	A32 生产经营性支出(元)	A33 家庭纯收入(系统生成)(元)	A34 家庭人均纯收入(系统生成)(元)	
A35 理赔收入(元)	A36 合规自付支出(元)		A37 纳入监测对象的收入参考范围(系统生成)(元)	A38 纳入监测对象的人均收入参考范围(系统生成)(元)			
六、风险消除							
A53 风险消除方式				<input type="checkbox"/> 帮扶消除 <input type="checkbox"/> 自然消除			
A54 风险消除时间							
A55 监测联系人: 联系电话:							
七、三保障和饮水安全状况(消除时的情况)							
A23 是否住房出现安全问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A24 是否义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A25 是否饮水出现安全问题	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	A26 是否有家庭成员未参加城乡居民(职工)基本医疗保险(A17指标生成)	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
八、收支情况(消除时的情况)							
A28 工资性收入	A29 生产经营性收入	A30 财产性收入(元)	A31 转移性收入	A32 生产经营性支出	A33 家庭纯收入	A34 家庭人均纯收入	

(元)	性收入 (元)			(元)	出(元)	(系统生 成)(元)	(系统生 成)(元)
A35 理赔 收入(元)	A36 合规自付支出(元)			A37 纳入监测对象的收入参 考范围(系统生成)(元)		A38 纳入监测对象的人均收入 参考范围(系统生成)(元)	
九、帮扶措施(纳入后到消除的期间享受的措施,系统根据风险标注信息的“风险类型”和“三保障和饮水安全状况”进行帮扶措施的必选与禁选逻辑校验)							
增收类	A39 产业帮扶	<input type="checkbox"/> 种植业 <input type="checkbox"/> 林业 <input type="checkbox"/> 养殖业 <input type="checkbox"/> 加工业 <input type="checkbox"/> 乡村旅游 <input type="checkbox"/> 消费帮扶 <input type="checkbox"/> 其他					
	A40 就业帮扶	<input type="checkbox"/> 技能培训 <input type="checkbox"/> 劳务输出 <input type="checkbox"/> 外出务工补贴 <input type="checkbox"/> 以工代赈 <input type="checkbox"/> 经营主体就业 <input type="checkbox"/> 其他					
	A41 金融帮扶	<input type="checkbox"/> 小额信贷 <input type="checkbox"/> 其他					
	A42 公益岗位帮扶	<input type="checkbox"/> 护林员 <input type="checkbox"/> 护草员 <input type="checkbox"/> 保洁员 <input type="checkbox"/> 其他					
	A43 住房安全保障	<input type="checkbox"/> 危房改造 <input type="checkbox"/> 其他					
三保障和 饮水安全 类	A44 饮水安全保障	<input type="checkbox"/>					
	A45 健康帮扶	<input type="checkbox"/> 参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补贴 <input type="checkbox"/> 大病保险 <input type="checkbox"/> 医疗救助 <input type="checkbox"/> 其他					
	A46 义务教育保障	<input type="checkbox"/> 劝返 <input type="checkbox"/> 送教上门 <input type="checkbox"/> 寄宿生生活补助 <input type="checkbox"/> 其他					
	A47 教育帮扶	<input type="checkbox"/> 雨露计划 <input type="checkbox"/> 助学贷款 <input type="checkbox"/> 助学金 <input type="checkbox"/> 其他					
	A48 综合保障	<input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困供养 <input type="checkbox"/> 临时救助 <input type="checkbox"/> 残疾人补贴 <input type="checkbox"/> 防贫保险 <input type="checkbox"/> 其他					
兜底保障 类	A49 社会帮扶	<input type="checkbox"/> 社会捐助 <input type="checkbox"/> 其他					
	A50 搬迁	<input type="checkbox"/>					
	A51 生产生活条件 改善	<input type="checkbox"/>					
其他类	A52 基础设施建设	<input type="checkbox"/>					
	注: 1、A33=A28+A29+A30+A31-A32 A37=A33+A35-A36 2、A38是确定监测对象的参考,A34是区分前两类还是第三类人群的参考。 3、家庭成员如出现因病因灾因意外事故等刚性支出较大后,在识别监测对象过程中突发死亡,录入系统后将其标注为死亡。						

附件 3

_____村村民代表民主评议会议记录
(模版)

时 间: _____

地 点: _____

参 会 人: (村“两委”干部、驻村工作队成员、组长、
党员、村民代表等)

主 持 人: (村书记) 记 录 人: (村干部)

内 容: (详细记录农户家庭生活现状、及评议结果)

附件 4

_____村“三类人群”初选名单公示
(模版)

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，我村于_____年__月__日召开村民代表会议开展研判，经讨论、投票表决，初步评选出脱贫不稳定户（边缘易致贫户、突发严重困难户）户____人。现进行公示（名单附后）。如有异议，请从即日起7日内向村委会提出意见。

监督电话：（ 12317、村书记联系电话）_____

_____村委会（盖章）

_____年__月__日

XX镇（街道）XX村“三类人群”初选名单

收入指标说明：1. 收入计算：以识别月份上一个月倒推上一年的收入来计算，例如2021年6月份新识别，收入计算时间为2020年6月-2021年5月。2. A37=A33+A35-A36；3. A34=A33/家庭人口数；4. A38=A37/家庭人口数；5. A38是确定监测对象的参考；6. A34≤6000元，并有返贫风险的脱贫户，纳入脱贫不稳定户。7. A34≤6000元，并有致贫风险的一般农户，纳入边缘易致贫户；8. A34>6000元，但因突发原因导致基本生活出现严重困难的脱贫户和一般农户，则纳入突发严重困难户。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入（A33）	家庭人均纯收入（A34）	理赔收入（A35）	合规自付支出（A36）	纳入监测对象的收入参考范围（A37）	纳入监测对象的人均收入参考范围（A38）	致贫返贫风险说明	拟纳入监测对象类别

附件 5

关于申请审核确认“三类人群”的报告
(模版)

____镇人民政府:

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求,我村经初步筛选、村级申报,初步认定____等____户(____人)为脱贫不稳定户(边缘易致贫户、突发严重困难户)。现将我村初选名单汇总上报(名单附后),请予审核。

____ 村委会(盖章)

____年____月____日

XX镇（街道）XX村“三类人群”初选名单

收入指标说明：1. 收入计算：以识别月份上一个月倒推上一年的收入来计算，例如 2021 年 6 月份新识别，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。2. A37=A33+A35-A36；3. A34=A33/家庭人口数；4. A38=A37/家庭人口数；5. A38 是确定监测对象的参考；6. A34≤6000 元，并有返贫风险的脱贫户，纳入脱贫不稳定户。7. A34≤6000 元，并有致贫风险的一般农户，纳入边缘易致贫户；8. A34>6000 元，但因突发原因导致基本生活出现严重困难的脱贫户和一般农户，则纳入突发严重困难户。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	纳入监测对象的收入参考范围 (A37)	纳入监测对象的人均收入参考范围 (A38)	致贫返贫风险说明	拟纳入监测对象类别														

附件 6

_____镇（街道）审核确认“三类人群”会议记录
（模版）

时 间： _____

地 点： _____

参 会 人： （镇主要领导、包村领导、包村干部，相关村书记、主任、驻村工作队，镇街乡村振兴工作站全体成员）

主 持 人： （分管领导） 记 录 人： （镇乡村振兴工作站成员）

内 容： （详细记录农户家庭生活现状，讨论“七严四甄别”比对结果情况，及审议结果）

附件 7

_____镇（街道）“三类人群”审核确认情况公示
（模版）

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，对各村____
____年____月____日提交的“三类人群”初选名单进行了审核，
根据“七严四甄别”区级比对核实结果，经镇（街道）级会议讨
论研究通过，拟同意将____村____户（____人）纳入“三类人群”
（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）进行政策帮
扶，现予以公示（名单附后）。如有异议，请从即日起 7 日内向
本镇（街道）提出意见。

监督电话：____（镇街乡村振兴工作站电话）____

_____镇（街道）（盖章）

_____年____月____日

XX 镇（街道）“三类人群”审核确认名单

收入指标说明：1. 收入计算：以识别月份上一个月倒推上一年的收入来计算，例如 2021 年 6 月份新识别，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。2. A37=A33+A35-A36；3. A34=A33/家庭人口数；4. A38=A37/家庭人口数；5. A38 是确定监测对象的参考；6. A34≤6000 元，并有返贫风险的脱贫户，纳入脱贫不稳定户。7. A34≤6000 元，并有致贫风险的一般农户，纳入边缘易致贫户；8. A34>6000 元，但因突发原因导致严重困难的脱贫户和一般农户，则纳入突发严重困难户。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	纳入监测对象的收入参考范围 (A37)	纳入监测对象的人均收入参考范围 (A38)	致贫返贫风险说明	拟纳入监测对象类别

附件 8

关于申请复审“三类人群”的报告
(模版)

区乡村振兴局:

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求,我镇(街道)通过初步筛选、村级申报、部门比对、镇(街道)审核,拟定_____等_____户(____人)为“三类人群”(脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户)。现将名单上报(名单附后),请予审核。

_____镇(街道)(盖章)

_____年____月____日

XX镇（街道）“三类人群”审核确认名单

收入指标说明：1. 收入计算：以识别月份上一个月倒推上一年的收入来计算，例如 2021 年 6 月份新识别，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。2. A37=A33+A35-A36；3. A34=A33/家庭人口数；4. A38=A37/家庭人口数；5. A38 是确定监测对象的参考；6. A34≤6000 元，并有返贫风险的脱贫户，纳入脱贫不稳定户。7. A34≤6000 元，并有致贫风险的一般农户，纳入边缘易致贫户；8. A34>6000 元，但因突发原因导致严重困难的脱贫户和一般农户，则纳入突发严重困难户。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	纳入监测对象的收入参考范围 (A37)	纳入监测对象的收入参考范围 (A38)	致贫返贫风险说明	拟纳入监测对象类别

章贡区“三类人群”识别纳入审批表（模版）

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入（A33）	家庭人均纯收入（A34）	理赔收入（A35）	合规自付支出（A36）	纳入监测对象的收入参考范围（A37）	纳入监测对象的收入参考范围（A38）	致贫返贫风险说明	拟纳入监测对象类别	
村委申报意见				镇（街道）审核意见				区乡村振兴局复意见				区委农村工作领导小组审批意见	(盖章)	年 月 日	
(盖章)															年 月 日
(盖章)															年 月 日

章贡区批准“三类人群”的公告 (模版)

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，按照“初步筛选、村级申报、部门比对、镇（街道）审核、区级审批”的识别纳入程序，经区委农村工作领导小组批复，同意__镇（街道）____等__户纳入为“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）进行政策帮扶，现予以公告。（名单附后）

中共赣州市章贡区委农村工作领导小组

年 月 日

章贡区批复纳入“三类人群”名单

收入指标说明：1. 收入计算：以识别月份上一个月倒推上一年的收入来计算，例如 2021 年 6 月份新识别，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。2. A37=A33+A35-A36；3. A34=A33/家庭人口数；4. A38=A37/家庭人口数；5. A38 是确定监测对象的参考；6. A34≤6000 元，并有返贫风险的脱贫户，纳入脱贫不稳定户。7. A34≤6000 元，并有致贫风险的一般农户，纳入边缘易致贫户；8. A34>6000 元，但因突发原因导致基本生活出现严重困难的脱贫户和一般农户，则纳入突发严重困难户。														
镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	风险类型	家庭纯收入（A33）	家庭人均纯收入（A34）	理赔收入（A35）	合规自付支出（A36）	纳入监测对象的收入参考范围（A37）	纳入监测对象的人均收入参考范围（A38）	致贫返贫风险说明	监测对象类别

章贡区_____镇（街道）_____村“三类人群”享受 帮扶措施及政策情况公示（模版）

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，我村对____年____月识别纳入的“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）的致贫返贫风险类型、家庭实际困难等情况进行综合分析研判，按照“缺什么补什么”的原则，分类精准帮扶，制定了帮扶措施及政策，现予以公示。（享受帮扶措施及政策情况公示表附后）

_____镇（街道）_____村村委会

_____年____月____日

章贡区 XX 镇（街道）XX 村“三类人群”享受帮扶政策公示表

帮扶措施填写说明（可多选）：

1. 产业帮扶：发展种植业、林果业、养殖业、加工业、乡村旅游，产业奖补、农业技术培训、农业科技帮扶指导、利益联结、消费帮扶、其他；2. 就业帮扶：技能培训、介绍就业、外出务工补贴、其他；3. 金融帮扶：小额信贷、其他；4. 公益岗位帮扶：护林员、保洁员、其他；5. 住房安全保障：危房改造、其他；6. 饮水安全保障：饮水安全计划、雨露计划、助学贷款、其他；9. 综合保障：低保、特困供养、养老金、残疾人补贴、农业保险、防贫保险、其他；10. 社会帮扶：社会捐助、其他；11. 志智双扶：“励志超市”积分兑换，其他；12. 生产生活条件改善：生产生活条件改善；13. 基础设施建设：基础设施建设。（注：“其他”要写清楚具体措施内容）

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	产业帮扶	就业帮扶	金融帮扶	公益岗位帮扶	住房安全保障	饮水安全保障	健康帮扶	教育帮扶	综合保障	社会帮扶	志智双扶	生产生活条件改善	基础设施建设	帮扶措施及成效说明	

附件 12

_____镇（街道）_____村初选拟消除致贫风险“三类人群”的公示（模版）

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，我村于_____年_____月_____日召开村民代表会议，对经帮扶已消除致贫返贫风险因素的“三类人群”进行核实研判，通过民主投票，拟同意标注消除_____等_____户（_____人）“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）致贫风险，现予以公示（名单附后）。如有异议，请从即日起7日内向村委会提出意见。

监督电话：（12317、村书记联系电话）

_____镇（街道）_____村委会
_____年_____月_____日

XX镇（街道）XX村初选拟消除致贫风险“三类人群”名单

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	家庭纯收入（A33）	家庭人均纯收入（A34）	理赔收入（A35）	合规自付支出（A36）	退出监测的收入参考范围（A37）	退出监测的人均收入参考范围（A38）	研判结果	消除风险方式	消除风险时间	风险消除研判说明

收入指标说明：1. A37=A33+A35-A36； 2. A34=A33/家庭人口数； 3. A38=A37/家庭人口数； 4. A38是退出监测对象的参考。
 2. 收入数据为消除风险的上一月份倒推上一年收入。例如2021年6月份消除风险，收入计算时间为2020年6月-2021年5月。

关于申请审核确认拟消除致贫风险“三类人群”的报告（模版）

____镇人民政府：

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，我村经召开村民代表会议核实研判和公示，初步认定_____等____户（__人）为“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）消除致贫风险。现将我村初选名单汇总上报（名单附后），请予审核。

____ 村委会（盖章）

____年____月____日

XX 镇（街道）XX 村初选拟消除致贫风险“三类人群”名单

收入指标说明：1. A37=A33+A35-A36；2. A34=A33/家庭人口数；3. A38=A37/家庭人口数；4. A38 是退出监测对象的参考。
 2. 收入数据为消除风险的上一月份倒推上一年收入。例如 2021 年 6 月份消除风险，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。

镇（街道）	村	组	姓名	与户关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	退出监测的收入参考范围 (A37)	退出监测的人均收入参考范围 (A38)	研判结果	消除风险方式	消除风险时间	风险消除研判说明

章贡区_____镇(街道)审核确认拟消除致贫风险“三类人群”的公示(模版)

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求,我镇(街道)对各村____年____月____日提交的拟标注消除致贫风险名单进行审核,经党政联席会讨论研究通过,拟同意标注____等户(____人)消除致贫风险,现予以公示(名单附后)。如有异议,请从即日起7日内向本镇(街道)提出意见。

监督电话: _____(镇街乡村振兴工作站电话)

_____镇(街道)(盖章)

_____年____月____日

章贡区 XX 镇（街道）审核确认拟消除致贫风险“三类人群”名单

收入指标说明：1. A37=A33+A35-A36；2. A34=A33/家庭人口数；3. A38=A37/家庭人口数；4. A38 是退出监测对象的参考。

2. 收入数据为消除风险的上一月份倒推上一年收入。例如 2021 年 6 月份消除风险，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	退出监测的参考范围 (A37)	退出监测对象均参收入范围 (A38)	研判结果	消除风险方式	消除风险时间	风险消除研判说明

附件 15

关于申请复审拟消除致贫风险“三类人群”的报告 (模版)

区乡村振兴局:

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求,我镇(街道)通过民主评议、村级公示、镇(街道)审核,拟定_____等_____户(_____人)为拟消除致贫风险“三类人群”(脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户)。现将名单上报(名单附后),请予复审。

_____镇(街道)(盖章)

_____年____月____日

章贡区 XX 镇（街道）审核确认拟消除致贫风险“三类人群”名单

收入指标说明：1. A37=A33+A35-A36； 2. A34=A33/家庭人口数； 3. A38=A37/家庭人口数； 4. A38 是退出监测对象的参考。

2. 收入数据为消除风险的月份的上一个月倒推上一年收入。例如 2021 年 6 月份消除风险，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。

镇（街道）	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	退出对象的收入参考范围 (A37)	退出对象的人均收入参考范围 (A38)	研判结果	消除风险方式	消除风险时间	风险消除研判说明

章贡区批准消除致贫风险“三类人群”的公告 (模版)

根据章贡区防止返贫动态监测帮扶工作要求，按照“民主评议、村级公示、镇（街道）审核、区级审批”的消除致贫风险程序，经区委农村工作领导小组批复，同意____镇（街道）____等____户（____人）“三类人群”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）标注消除致贫风险。现予以公告。

中共赣州市章贡区委农村工作领导小组

2021年____月____日

章贡区批准消除致贫风险“三类人群”名单

收入指标说明：1. A37=A33+A35-A36；2. A34=A33/家庭人口数；3. A38=A37/家庭人口数；4. A38是退出监测对象的参考。
 2. 收入数据为消除风险的上一月份倒推上一年收入。例如 2021 年 6 月份消除风险，收入计算时间为 2020 年 6 月-2021 年 5 月。

镇 (街道)	村	组	姓名	与户主关系	家庭人口数	识别纳入时间	监测对象类别	致贫风险类型	家庭纯收入 (A33)	家庭人均纯收入 (A34)	理赔收入 (A35)	合规自付支出 (A36)	退出监测对象的收入参考范围 (A37)	退出监测对象的人均收入参考范围 (A38)	研判结果	消除风险方式	消除风险时间	风险消除研判说明

中共赣州市章贡区委农村工作领导小组办公室

2021年8月10日印发
