关于《章贡区突发事件总体应急预案（征求意见稿）》的起草情况说明

一、预案制定背景和依据

突发事件应对工作，是关系经济社会发展全局和人民群众生命财产安全的大事，随着应急管理实践的不断深入，党和国家对突发事件应对工作提出了新的更高要求。原《章贡区突发事件总体应急预案》，在指导全区应急工作中发挥了纲领性的作用。随着突发事件应对工作实践的深入，原预案部分已不适应新形势下的工作要求，当前亟需修订。为适应新形势发展的需要，有效有序应对各类突发事件，保障公众健康和生命财产安全，维护公共安全和社会秩序，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《江西省突发事件应对条例》《江西省突发事件总体应急预案》《赣州市突发事件总体应急预案》等有关法律法规和文件，制定本预案（征求意见稿）。

二、制定意义和总体考虑

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾系列重要论述，结合深化机构改革有关要求，在修订总体思路上把握了以下几点：一是坚持加强党的领导，强化党对应急管理工作的集中统一领导，明确党委领导下的应急管理行政负责制，强化各级责任。二是坚持底线思维，针对灾害风险，增强风险防控意识，强化应急准备。三是坚持问题导向，创新机制，解决原总体预案实施中暴露的薄弱环节。四是坚持明确各方责任，压实各类突发事件属地管理责任，强化区有关部门、驻区有关单位及行业（领域）突发事件防范应对责任。五是突出基层基础，充分发挥基层组织和企事业单位等在风险巡查、预警信息传播、突发事件信息报告、第一时间处置等方面作用，加强队伍、物资装备、科技和财力支持。

三、起草过程

2021年12月，区应急管理局成立专门的修订《章贡区突发事件总体应急预案》工作组，着手修订工作，并在2022年４月初形成《预案》初稿。

四、工作目标

建立健全应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面的社会预警体系，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，提高保障突发事件处置能力。

五、主要内容

本预案内容共分七大部分。第一部分是总则，明确编制目的、编制依据、适用范围、工作原则，对突发事件分类分级、统一领导和分级应对与响应分级、应急预案体系进行说明。第二部分是组织指挥体系，对区级层面组织指挥机构、领导机制、领导机构、区级专项应急指挥部、工作机构、镇（街道）章贡高新区层面组织指挥机构、现场指挥部、专家组等进行了规范，强化区相关部门和属地管理责任。第三部分是运行机制，要求镇（街道、章贡高新区）、区政府各部门建立健全应对突发事件的风险防控、监测预警、应急处置与救援和恢复重建等机制。第四部分是准备与支持，从队伍保障、财力支持、物资保障、科技支撑等方面提出具体保障要求。第五部分是预案管理，对预案编制、预案审批与衔接、预案演练、预案评估与修订、宣传和培训、责任与奖惩作出规定。第六部分是附则，明确了预案的组织实施、解释和实施时间等内容。第七部分是附件，明确了区专项应急预案构成及其主要牵头部门，使预案的修订和实施更具针对性和可操作性。

章贡区应急管理局

2022年4月29日