

区五届人大五次  
会议文件（五）

## 政府工作报告

——2020年6月6日在赣州市章贡区第五届  
人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席的同志提出意见。

### 一、2019年和今年以来工作回顾

2019年，是新中国成立70周年。习近平总书记亲临赣州视察，为新时代赣州发展标定新的历史方位，全区人民深受鼓舞、感恩奋进。在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，围绕省委“二十四字”工作方针<sup>【1】</sup>和市委、市政府决策部署，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”<sup>【2】</sup>的更高要求，持之以恒打好六大攻坚战，奋力推进“一区四中心”<sup>【3】</sup>建设，全区经济社会发展取得新成效。

——**经济增长稳中有进**。地区生产总值突破500亿元，增长8.2%；财政总收入增长1.4%，一般公共预算收入增长2.1%；规模以上工业增加值增长9.1%；固定资产投资增长9.1%；社会消费品零售总额增长11.5%；实际利用外资增长10.3%；城镇居民人均可

支配收入增长 9.2%，农村居民人均可支配收入增长 10.2%；居民消费价格水平涨幅 2.5%，城镇登记失业率 3.14%。地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入增幅均高于全省平均水平。地区生产总值总量进入全省第 6 位，比上一年度前进了 2 位。

**——争先创优捷报频传。**连续三年获评省、市高质量发展综合考评一类县（市、区）第一名。全市六大攻坚战评比考核荣获两项第一、两项第二。成功上榜“全国投资潜力百强区”和“全国科技创新百强区”。获评全省工业高质量发展一类先进县（市、区）、全省旅游产业发展先进县（区）、“七五”普法中期评估先进县（市、区）。章贡高新区列为省级智能制造基地和双创示范基地。农村人居环境整治工作得到国务院督查组高度肯定，并在中央媒体宣传推广。信创体系建设走在全省前列，得到省委、省政府主要领导批示和肯定。

**——攻坚克难取得突破。**南河大桥、奥特莱斯等一批涉及跨部门、跨区域、跨层级的项目征拆和杆线迁移难题快速破解。全年实施六大攻坚项目 102 个，完成投资 309.94 亿元，占年度计划的 177%，是近四年来完成投资率最高的一年。取缔城区农贸市场活禽交易与屠宰，为赣州成功通过国家卫生城市暗访考核和全国文明城市复评奠定了坚实基础。历史遗留的返迁安置房办证、宅基地指标转换等难题有了实质性的进展。背街小巷亮灯、餐饮油烟整治等群众关心关注的问题得到有效解决。

一年多来的工作和成效主要体现在：

**（一）“一区四中心”建设勇开新局。**聚焦高质量发展，全

国综合实力百强区建设迈出坚实步伐。**大健康产业中心**建设扩能升级，青峰药谷聚集效益凸显，营业收入达156亿元，增长20%。设立省级药品检查所，获批全省第一个医药物流第三方试点和国家创新医疗器械证书。青峰药业成功上市新品种2个，主营业务收入迈上50亿元台阶，百亿现代医药生产线竣工试产。**文化旅游中心**建设扬优成势，成功举办第二届章贡文化旅游节；“江南宋城”项目与华侨城签约落地。福寿沟博物馆、魏家大院开门迎客；方特东方欲晓乐园、七鲤古镇项目加快推进；中共华南分局扩大会议旧址修缮完毕并开放。赣坊1969文化创意产业园被认定为首批省级文化产业园区。全年旅游接待人数和收入分别增长20.69%、19.88%。**金融商务中心**建设成效明显，启动建设章贡金融大厦，市区共享金融税收政策体制取得历史性突破，引进的首个金融机构华夏银行开业运营，平安银行获批营业，广发银行签约落户。赣州苏区并购基金园入园企业达610家，累计实现税收10.48亿元。**科技创新中心**建设步伐加快，被列为国家知识产权强县工程试点县（区）。新增高新技术企业39家，达104家，占全市的七分之一。高层次人才科创园二期开工建设，累计引进高层次人才47名，人才项目产业化达18个。数字经济产业园初具雏形，成立信创联盟，引进了航天科工、超越数控、华安保、奇安信等行业龙头项目17个。规上电子信息产业产值达125亿元，增长5.4%；深联电路入选全省“5G+工业互联网”应用示范企业。新增市场主体1.45万户，总数达7.26万户。

**（二）城乡面貌变化明显。**城市功能与品质提升三年行动深入实施，城乡环境整治力度持续加大。全力打好“保文创卫”组

合拳，广泛开展爱国卫生运动，推行“门前三包”联包联创责任制<sup>【4】</sup>，实施城市部分道路机非分离、三轮车限行，火车站、水南安置地块等重点区域脏乱差得到彻底整治。新（改、扩）建城市公厕 128 座，提前完成任务。区级党政机关停车场全面开放，新增停车位 4000 余个，停车难、如厕难得到缓解。完成棚户区改造 2119 户，返迁安置房建设分配 1.2 万余套，为历史最多。农业产业更加聚焦，峰山科技博览园一期、火燃田园综合体建成开业，龙埠精品水果示范带初步形成。新增大棚蔬菜 805 亩，超额完成市下达任务。高标准农田建设全面完成，质量兴农工作在全省作经验介绍。农村基础设施更加完善，完成新农村建设点 79 个，实现了村村通公交客运班线。餐饮油烟净化装置安装率达 100%，空气质量监测优良率达 90.7%，断面水质<sup>【5】</sup>优良率稳定在 100%。林长制<sup>【6】</sup>考核全市第一，河长制<sup>【7】</sup>考核全市优秀。

**（三）改革开放走深走实。**重点领域改革持续深化，党政机构改革全面完成。“赣服通”<sup>【8】</sup>章贡分厅成功上线运营，取消证明事项 49 项，实现免费寄送事项 113 项，户籍业务在全省率先实现“全城一号通办”<sup>【9】</sup>。在全市率先启动农村宅基地管理制度改革试点，农村集体产权制度改革稳步推进，供销社综合改革经验在全省推广。“镇街吹哨、部门报到”<sup>【10】</sup>改革试点取得经验，为城市治理探索了新模式。对外开放合作不断加强，新引进项目 49 个，签约资金 201.9 亿元。减税降费力度空前，为企业解决突出问题 120 个，减负 39.67 亿元。争取中央预算内及省基建投资项目 27 个，化解存量债务 8.65 亿元；各类风险总体可控。

**（四）民生福祉持续厚植。**脱贫攻坚成效明显，在全省年度

成效考核中被评为“好”的等次。全面落实“两不愁三保障”，培育壮大产业扶贫经营主体 59 个，农村贫困发生率降至 0.16%，城镇贫困群众 3675 户 5573 人得到帮扶。新（改、扩）建学校 15 所，新增各类学位 9000 余个，城镇住宅小区配套幼儿园专项整治走在全市前列，普惠性幼儿园覆盖率达 78%。区疾控中心、市立医院沙河院区一期投入使用，广东省人民医院与市立医院帮扶合作取得实质性突破。新增互助养老服务站点 10 个。完成农贸市场提升改造 21 座。城乡居民养老保险实现全覆盖。城镇新增就业人员 8057 人。征兵工作“五率”<sup>【11】</sup>考评全省第三、全市第一。扫黑除恶专项斗争考核获评全市先进。公安满意度测评连续两年进入全省前十，位列设区市中心城区第一。各类信访矛盾纠纷化解及时有效，安全生产工作进入全省先进行列。

**（五）“五型”政府<sup>【12】</sup>建设取得实效。**认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“找差距、促发展”思想大解放活动，政府工作全面提速提质提效。落实“基层减负年”成效显著，发文数量减少 44%，全区性会议下降 31%，区级督查考核下降 58%。大力整治形式主义、官僚主义和“怕慢假庸散”等作风顽疾，处理群众身边急难事、麻烦事、烦心事 412 件。中央部署的“景观亮化工程”过度化、“大棚房”<sup>【13】</sup>和违建别墅专项整治工作全面完成。自觉接受人大和政协监督，人大代表建议和政协委员提案办结率、满意和基本满意率均达到 100%。

同时，国防教育、拥军优属、退役军人事务、应急管理、市场监管、审计、统计、民宗、外侨、对台、科协、档案、老龄、残疾人、妇女儿童、地方志、红十字会等各方面工作均取得新成

效。

各位代表，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决贯彻习近平总书记重要指示和重要讲话精神，坚决落实中央、省、市决策部署，在区委的坚强领导下，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，迅速成立领导小组和应急指挥部，立即进入一级响应状态，举全区之力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

在这场没有硝烟的战争中，我们把疫情当命令、把防控当责任，区疫情防控应急指挥部24小时高效运转，区领导分兵把守、包干负责，2000多名干部夜以继日、坚守一线，73万章贡儿女众志成城、守望相助，筑起了共同战疫的铜墙铁壁！我们采取果断措施，在全市率先全面取消机关干部春节假期；率先对所有交通出入口实施严格管控；率先对所有小区、村组实行网格化和临时封闭管控；率先开发“平安章贡、共同战疫”健康扫码系统并在全省推广使用；率先实施流调<sup>[14]</sup>下沉一级、管控提前一步。正月初二开始，我们设立集中隔离观察点，对排查出的密切接触者免费实施全面体检管控，对确诊患者实施“一人一团队”集中救治，医护人员实现“零感染”。我们始终心系群众，自力更生，千方百计筹集生产防疫物资，在青峰药谷生产出全市第一个口罩、第一把额温枪，有力保证了防疫物资需求。疫情期间，我们狠抓粮油、猪肉、蔬菜等生活必需品生产供应，组织志愿服务队开展代购派送、心理危机干预服务，确保了“菜篮子”“米袋子”供应充足、价格平稳，群众生活安定有序。

在这场大战大考面前，广大党员干部舍身忘我、冲锋在前，

以实际行动践行初心使命，鲜红的党旗在疫情防控一线高高飘扬。广大医务人员临危不惧、逆行而上、舍己救人，英勇奋战在最危险的第一线，在同疫情的较量中立下了头功。广大公安干警、机关干部、社区村组工作人员顶着严寒、冒着风险、昼夜值守，携手拉起最严密的联防联控网络，为战胜疫情作出了重要贡献。各行各业、各条战线各司其职，人大、政协及各人民团体主动担当，社会各界踊跃捐赠，志愿者们真诚奉献，新闻工作者深入一线，广大人民群众识大体、顾大局，服从管理、并肩作战，充分展现了新时代章贡人民风雨同舟、共克时艰的精气神和战斗力！

在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中，我们坚持“两手抓、两手硬”，在全市率先出台工业企业复工实施细则，及时出台应对疫情稳增长“10条”、活商贸“9条”、促消费“6条”政策措施，复工复产和复商复市走在全市前列，得到国务院督查组的充分肯定。不误农时抓好农业生产，全力组织春耕备耕，落实早稻播种任务。平稳有序推进学校复学复课，实行“点对点”闭环管理，确保学校绝对安全、万无一失。千方百计解决贫困群众返岗就业、农产品滞销、临时性生活困难等问题，疫情期间脱贫帮扶不中断、就业不中断、收入不中断，全区经济社会秩序在较短时间内得到恢复。

各位代表，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央领航定向的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委、市政府及区委坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督支持的结果，是全区人民众志成城、奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大

干部群众，向全体医务工作者，向各位人大代表、政协委员，向各人民团体、工商联、部队官兵、公安干警、驻区单位和挂职干部，向社会各界和所有关心、支持和参与章贡发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

需要说明的是，受经济下行、减税降费和历史包袱等多重因素影响，去年我区财政总收入、一般公共预算收入、固定资产投资增幅放缓，低于年初预期目标。受疫情影响，今年一季度，全区主要经济指标和全市、全省、全国一样，同比出现较大回落，GDP 出现负增长。特别是我区经济发展还面临不少瓶颈和问题：经济发展空间不足，新经济新动能支撑不够；财政增长乏力，收支矛盾突出；产业首位度不高，缺乏大项目拉动；教育、医疗、养老、文化体育等公共服务难以满足群众需求；干部担当意识、作风建设还有差距等等。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

## 二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是新冠肺炎疫情对经济社会造成较大冲击的一年，做好今年工作意义重大，总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会，以及中央经济工作会议、省委十四届十次全会、省委经济工作会议和市委、区委五届八次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，



在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持把打好中央部署的三大攻坚战贯穿经济社会发展全过程，全面做好“六稳”<sup>【15】</sup>工作，坚决落实“六保”<sup>【16】</sup>要求，坚定实施扩大内需战略，统筹做好稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生、防风险、保稳定各项工作，高质量打好六大攻坚战，加快建设“一区四中心”，举全区之力争创全国综合实力百强区，纵深推进全面从严治党，确保与全国同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，始终在赣州建设革命老区高质量发展示范区中走在前列。

年初确定的主要预期目标是：地区生产总值增长 8.8%；财政总收入增长 5%；一般公共预算收入增长 4%；规模以上工业增加值增长 9%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 10.5%；实际利用外资增长 8%；城镇居民人均可支配收入增长 8.5%；农村居民人均可支配收入增长 10.1%；居民消费价格水平涨幅控制在 3.5%左右；城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

各位代表，今年已过去 5 个多月，受疫情冲击影响，实现这些目标的难度不小，我们务必迎难而上、善于作为、化危为机，努力完成全年目标任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

**（一）坚决打赢中央三大攻坚战。**全面完成脱贫攻坚任务，实现污染防治阶段性目标，确保不发生系统性风险。

**决战决胜脱贫攻坚。**围绕打造非贫困县脱贫攻坚样板，紧盯“一收入两不愁三保障”短板，深入实施挂牌督战、“十个清零”<sup>【17】</sup>行动，高质量完成剩余 215 户脱贫任务。扎实推进中央脱贫攻坚

专项巡视“回头看”反馈问题整改，认真做好清查摸底，确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。严格落实“四个不减”<sup>【18】</sup>要求，健全致贫返贫预警机制。扩面升级产业信贷政策，加大产业、就业帮扶和兜底保障力度；全面推广精准扶贫“励志超市”“红黑榜”，激发脱贫内生动力，不断巩固提升脱贫成果。坚持城镇与农村并重，确保城镇贫困群众实现同步脱贫。

**巩固提升生态优势。**全面完成中央、省环保督察反馈问题整改，积极做好省环保督察“回头看”工作。高质量打好蓝天、碧水、净土保卫战，保持禁燃禁放高压态势，加强餐饮油烟整治，确保空气质量稳定达到国家二级标准。大力实施“八大标志性战役”<sup>【19】</sup>，严格落实河长制，启动沙河城镇雨污分流改造、水西和乐新村生活污水处理工程建设，确保断面水质保持Ⅲ类以上。深入实施林长制，推进山水林田湖草生态保护修复试点，确保完成低质低效林改造6000亩。加大生态执法力度，严厉打击污染环境和破坏生态行为，持续整治“散乱污”企业，用心守护章贡绿水青山。

**强化重大风险防范。**妥善化解存量债务，严格规范举债行为，努力将专项债务率控制在警戒线以下。加强预算绩效管理，压缩一般性支出10%以上，确保每一分钱都花在“刀刃”上。加大企业发债、向上争资和财源培植力度，鼓励镇街发展楼宇经济<sup>【20】</sup>。落实土地收储和出让计划，力争全年实现土地收入15亿元以上。严把涉“金融”类企业注册登记关，严厉打击“套路贷”“校园贷”<sup>【21】</sup>和非法集资。积极稳妥化解房地产领域矛盾纠纷，保持房地产市场平稳健康发展。

**（二）奋力打造全国综合实力百强区。**全面落实高质量发展要求，纵深推进“一区四中心”建设，不断提升三大产业融合发展水平。

**聚力三年再翻番，强力推进主攻工业。**做大做强青峰药谷，打造全省有较大影响力的生物医药产业集群。着力“育龙头、补链条、建平台、保要素、强集群”，加快产业链条向医疗器械、健康养老和药材种植方向延伸拓展。抓好金域检测、奇云诺德等11个项目建设，争取威高集团投资项目早日落地，力争大健康产业集群营业收入突破180亿元。用好市级产业发展基金，支持青峰药业研发创新、兼并重组，推动百亿现代医药生产项目达产达效，争取新批落地品种3个以上。加快人才项目产业化，确保高层次人才科创园二期项目竣工运营。**大力发展数字经济**，推进省级数字经济创新试验基地建设，支持航天科工706所依托攻关适配基地建设江西信创总部，加快超越数控整机制造、旗诚科技打印机等项目早日投产，举办数字经济产业峰会及创新大赛，不断巩固赣州信创联盟在全省的领军地位。**推进企业提质转型**，深入实施企业培优扶强行动，开展疫情对企业影响的专题调研，加大帮扶力度，支持深联电路二期尽快达产并争取启动三期建设，鼓励逸豪、金顺、超跃、佳腾、中盛隆、秋田微等企业扩能升级。开展企业入规挖潜培育行动，确保新增规上工业企业10家、专精特新企业3家以上。**推动园区晋位升级**，深入实施高新区创新发展三年倍增行动，完成调区扩区工作，新建标准厂房和盘活利用低效闲置厂房10万平方米以上。大力开展“亩均论英雄”和项目“满园扩园”行动，确保园区亩均投资强度、营业收入均超400万元，

确保完成“5020”项目<sup>【22】</sup>引进任务。加快园区沙河大道沿线土地厂房升级改造，新建水西园区邻里中心、沙河园区配套商业综合体，坚决打好全省园区考核排位翻身仗。

**聚力宋城核心区，提升服务业发展能级。**壮大金融商务，发展普惠金融、消费金融、供应链金融，常态化开展产融对接、政银企对接。加快金融承接平台建设，新引进各类金融机构3家以上。用好用活赣南苏区企业路演中心<sup>【23】</sup>，加快赣州苏区并购基金园企业落地转化、路演融资，确保聚集企业700家以上，新增税收3亿元以上。深入实施企业上市“映山红行动”，争取逸豪新材料早日上市，推进佳腾电业、挺进环保股改。按照“总部+实体”模式，引进一批商业品牌企业区域性总部。建设郁孤台历史文化街区、赣坊1969文创园、万象城等夜间经济<sup>【24】</sup>集聚地；实施城区餐饮业整合提升，打造南桥新村、水西老街等一批特色街区、餐饮品牌。大力培育“宅经济”“无人经济”和“平台经济”<sup>【25】</sup>等新的增长点，促进传统商贸“线上线下”融合发展。**唱响文旅品牌**，举全力办好全省旅游产业发展大会，加快推进方特东方欲晓乐园、七鲤古镇、阳明文化公园等重大文旅项目建设，全力支持“江南宋城”文化旅游项目实施。深入挖掘红色资源，完成红四军前委扩大会议（楼梯岭会议）旧址修缮和赣州工人运动陈列馆布展，打造中心城区红色文化集中展示区。围绕马祖岩人文公园创4A级，加快补齐短板弱项。探索“康养+医养+旅游”模式，推进国投天同健康养老项目建设，实现城市居家和社区养老服务设施全覆盖、农村互助养老服务设施覆盖率达50%以上。扩大“时间银行”<sup>【26】</sup>试点范围，建设沙石康养示范带，打造赣州版的“线

上线下”服务模式和“党建+福寿之家”养老品牌。

**聚力产业升级，深入推进乡村振兴。**抓好粮油生产，全面推进土地撂荒治理，充分调动农户、专业合作社发展粮食生产积极性，确保粮食播种面积 5.96 万亩、总产 2.3 万吨以上，落实花生、油菜种植和油茶抚育任务，保证粮油安全。**做强特色产业**，围绕蔬菜、精品果、花卉苗木等主导产业，新建富硒农产品生产基地 300 亩以上，培育富硒农产品品牌 4 个以上，加快形成“一镇一业”“一村一品”；新增大棚蔬菜 600 亩、露地蔬菜 500 亩以上；新（扩）建花卉苗木基地 320 亩、果园 500 亩以上；建立火燃、凌源、龙村等食用菌生产基地，加快峰山蔬菜科技博览园、龙埠阳明康养生态园、赣州冷链物流中心等重点项目建设，提升农业龙头企业带动力。**打造秀美乡村**，高标准抓好沙石示范镇建设，启动水西示范镇及沙河、水东秀美乡村示范镇建设。全面完成农村人居环境整治三年行动任务，抓好 79 个村点整治，实现宜居村组全部“扫一遍”；新（改）建农村公厕 68 个，加快农村污水处理设施建设。打好松材线虫病防治“歼灭战”，加强非洲猪瘟防控。**强化乡村治理**，加强耕地保护，编制国土空间规划，预留发展空间。巩固“大棚房”、重点区域违建别墅整治成果，加强农村超高超大建房常态化整治，持续开展农民占用耕地建房专项清理。完善村庄规划，有效管控农村建房风貌。大力开展“赣南新妇女”运动<sup>【27】</sup>，深入实施“三线六边四无四净”<sup>【28】</sup>和农户家庭“五净一规范”<sup>【29】</sup>。积极稳妥推进殡葬改革，整治高价彩礼和厚葬薄养，让文明新风吹拂章贡大地。

**（三）加快建设省域副中心城市。**围绕五区一体化目标，彰

显首府新担当，深入推进城市功能与品质提升三年行动，扎实巩固“保文创卫”成果，不断提升省域副中心城市核心区地位。

**完善城市功能。**实施征地拆迁攻坚行动，全力保障和服务城市建设。加快推进水东、高新区等区域道路管网建设。启动 323 国道梅林大桥至沙石段改建项目，开工建设峰山连接线二期工程，确保 105 国道改线改建工程全面通车。加快高楼 110 千伏变电站建设，稳步实施返迁安置宅基地指标转换和返迁房办证工作，开工贺家坪、七鲤嘉苑等 6 个地块返迁房建设，完成航运公司、汽运公司等 5 个地块 3352 套返迁房分配，妥善解决好原水西基地拆迁安置历史遗留问题。

**提升城市品质。**强力推进老旧小区改造，系统解决功能不全、设施陈旧、后续管理等问题。加强无物业小区封闭管理，推进既有住宅加装电梯工作，加大城区绿皮棚清理、违章整治和柴草间拆除力度。完成棚户区改造 720 户、老旧小区改造 51 个。做好东江源大道水西段及昌赣高铁沿线环境整治。继续实施拆墙透绿、“垃圾分类”，打通“断头路”，建设小游园，加强绿化管养，推动机关单位停车资源开放、住宅小区资源错峰共享，力争新增停车位 3000 个以上。

**精细城市管理。**加快建设智慧城市，构建“城市大脑”<sup>【30】</sup>。落实“路长制”“巷长制”，持续开展“全民卫生日”活动，巩固文明城市创建成果，常态化开展专项整治，确保成功创建国家卫生城市。深化“镇街吹哨、部门报到”改革，推进城市管理综合执法改革试验区建设，全面推广“门前三包”联包联创责任制，稳步推进城市非标三轮车限行，加强农贸市场管理和食品安全监

管，让城市更加文明有序。

**（四）着力增强振兴发展新动能。**树牢人才是第一资源、创新是第一动力的理念，用好改革开放这个关键一招，在危机中育新机，于变局中开新局，积蓄高质量发展新动能。

**加强改革攻坚。**持续深化“放管服”改革，优化“赣服通”章贡分厅功能，确保80%以上的事项实现无证明办理；推进建设项目测验合一改革。加快国企改革，创新国资监管，加强资源资产整合重组、盘活利用，推动区建投集团信用升级。完成区市场建设服务中心、赣州宾馆等生产经营类事业单位改革，推进基层整合审批服务执法力量和事业单位改革，不断激发基层的活力。抓好农村集体产权制度、农村“三资”<sup>【31】</sup>及供销合作社综合改革，全面推广“党建带社建、社村共建”发展壮大村集体经济改革试点，力争所有村经营性收入增长30%以上，总收入达15万元以上。

**深化开放对接。**抢抓新一轮苏区振兴发展、内陆开放型经济试验区和粤港澳大湾区“桥头堡”建设的机遇，加强央企、赣深、赣穗对接，超前谋划“十四五”规划，力争更多项目挤进国家、省、市规划盘子。瞄准生物医药、电子信息知名企业，聚焦金融商务、数字经济等新兴业态，加强产业分析，梳理产业链条，大力开展专业招商、协会招商、以商招商、驻点招商、挂职招商，力争新引进亿元项目20个、20亿元项目1个、50亿元项目1个以上。贯彻落实《优化营商环境条例》，开展政务服务“好差评”活动，打造“四最”营商环境<sup>【32】</sup>，让“有求必应、无事不扰”的“店小二”精神成为每一个人的自觉行动。

**坚持创新驱动。**实施全社会研发投入攻坚行动，力争全社会

研发投入占 GDP 比重达 1.8%以上，新增高新技术企业 15 家以上。围绕主导产业，强化人才引进，积极争取各类创新平台和试点，每年新增省级科创平台 1 家、市级 2 家、区级 20 家以上。抢抓国家“新基建”<sup>【33】</sup>机遇，加快 5G 基础设施建设，推进工业互联网、新能源汽车及充电桩、人工智能、云计算、大数据中心、智慧城市的建设和应用，促进数字经济发展。

**（五）持之以恒保障改善民生。**深怀爱民之心，牢记为民之责，多办利民之事，抓好区级 42 件民生实事，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

**全力稳岗就业。**完善就业创业人力资源信息共享机制，打造基层就业服务工作站 20 家以上，实现城镇新增就业 6000 人以上。开展就业技能培训提升行动，加大援企稳岗和就业困难人员兜底帮扶力度，落实好招工激励、就业补贴等政策，常态化开展线上线下招聘服务，做好大学生和退役军人就业工作。实施“治欠保支”<sup>【34】</sup>动态清零，确保农民工按时足额领取工资。统筹推进城乡养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险扩面征缴，扎实做好社会救助工作，对符合条件的低收入贫困家庭应保尽保，切实保障好困难群众基本生活。

**发展社会事业。**加快赣二中文峰路校区、沙河中学等 8 所学校新（改、扩）建步伐，确保阳明中学高中部秋季开学。继续开展城镇小区配套幼儿园专项治理，实现公办园在园幼儿占比 50%、普惠性幼儿园占比 80%以上。加快区妇幼保健院新院建设，深化与广东省人民医院合作，高标准扩建市立医院沙河院区；加快推进紧密型医共体建设，扩大“先诊疗、后付费”试点范围，让群众



在家门口就能享受到优质医疗服务。加强疾控机构和紧急医学救援队伍建设，建成 PCR 二级生物安全实验室，全面提升疾病预防控制能力，争创全国健康促进区。强化教育、卫生各项政策保障，努力营造尊师重教、尊医重卫的良好氛围。加快市民健身中心建设，打造 60 个村（居）全民健身点，努力提高全民健康素养。

**提升治理水平。**加快推进市域社会治理现代化试点，加强“章贡大妈”志愿服务队和“一村（社区）一队”<sup>【35】</sup>建设，打造平安建设“章贡样板”。大力推广“老师傅”<sup>【36】</sup>调解模式，开展矛盾纠纷和信访积案分类化解攻坚，建立中心城区“房闹”预防机制。加强行业领域整治，推动扫黑除恶专项斗争长效常治。高度重视民族宗教工作。完成“七五”普法任务，不断提高基层法治建设水平。深化民兵思想政治教育试点，推进基层武装部规范化建设。全面禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习。补齐基层治理短板，完善应急响应和救援机制，增强防灾减灾救灾能力。开展城区农民自建房、出租房等“三合一”场所<sup>【37】</sup>安全专项整治，严防森林火灾、地质灾害，坚决遏制重特大事故发生。

各位代表，疫情尚未结束，发展重任在肩。我们将**始终旗帜鲜明讲政治**，坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。扎实开展“思想大解放、作风大转变、效率大提升”活动，团结带领全区上下攻坚克难、争创一流。**始终真心实意为人民**，践行以人民为中心的发展思想，把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量一切工作的根本标准。健全科学民主决策机制，把群众期盼的事变成政府要干的事，把政府在干的事变成群众受益的事，决不搞

形象工程、政绩工程。**始终依法高效敢担当**，全面推进法治政府建设，严格按制度履职尽责；弘扬苏区干部好作风，整治“怕慢假庸散”等作风顽疾，减轻基层负担，坚决反对形式主义、官僚主义。开展“项目建设提速年”活动，决不能以“我不懂”而不愿作为，更不能以“无抄告”而放弃服务。自觉接受人大及其常委会监督和政协民主监督，主动接受司法监督和社会监督，带头落实同级监督，让权力在阳光下运行、效率在公平中提速。**始终务实清廉守纪律**，落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决执行中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立从紧过日子的思想，勤俭节约办事业，集中财力保民生。强化审计监督和重点领域、重要环节的监管，坚决查处群众身边的微腐败，搬开阻碍发展的“绊脚石”，推进“五型”政府建设再上新台阶！

各位代表！全面小康催人奋进，振兴事业破浪前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，努力开创“一区四中心”建设的新局面，为在赣州建设革命老区高质量发展示范区中走前列，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利而不懈奋斗！

## 《政府工作报告》名词注释

1. **省委“二十四字”工作方针**：2018年7月省委十四届六次全体(扩大)会确定的“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针。

2. **五个推进**：推进经济高质量发展、推进改革开放走深走实、推进农业农村现代化、推进社会治理创新、推进红色基因传承。

3. **一区四中心**：“一区”指全国综合实力百强区；“四中心”指全市大健康产业中心、全市文化旅游中心、全市金融商务中心、全市科技创新中心。

4. **“门前三包”联包联创责任制**：章贡区为建立健全城市管理长效工作机制，优化“门前三包”责任制而建立的由“门前三包”联包联创责任人（法人）、镇（街）路段长、环卫保洁员、城管队员和村（居）网格督查员形成的“五位一体”多方管理机制。

5. **断面水质**：河流断面的水质状况。

6. **林长制**：由各级党政主要领导担任“林长”，负责辖区内森林资源的保护和发展。

7. **河长制**：由各级党政主要领导担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。

8. **赣服通**：江西省为打通政务服务瓶颈和信息壁垒、方便群众办事而开通的综合性政务服务平台。

9. **全城一号通办**：章贡区探索实施的一项全新便民利警措施，实现了一个人口信息管理系统账号可以办理全区所有派出所的所有户籍业务。

10. **镇街吹哨、部门报到**：以违章违建、环境污染、生态破坏、安全生产等底线问题为重点，着力解决执法过程中镇街和部门责任权力匹配不合理、协同机制不完善等课题，形成的联合执法链工作机制。

11. **征兵工作“五率”**：按照“报名率、上站率、合格率、择优率、退兵率”的指标要求对征兵工作进行考核。

12. **“五型”政府**：忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府。

13. **大棚房**：工商企业和个人借用农业大棚之名，占用耕地甚至永久基本农田建设别墅、商品住宅、休闲度假等非农设施的违法违规行爲。

14. **流调**：流行病学调查简称“流调”，指负责现场调查和疫情分析的流行病学专业人员到现场开展调查，与患者面对面交流，询问患者在发病前后的一些暴露情况、接触情况以及活动轨迹、就医情况，寻找与传染源、传播途径有关的蛛丝马迹。

15. **六稳**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

16. **六保**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

17. **十个清零**：受疫情影响收入减少的贫困户清零，有劳动能力和就业意愿的零就业贫困户清零，贫困户滞销积压农产品销售清零，农村现住唯一住房是危房的人口清零，农村饮水不安全的人口清零，农村义务教育阶段适龄儿童、少年失学辍学的人口清零，农村基本医疗未得到保障的贫困人口清零，农村符合条件办理贫困残疾人证和慢性病证明未办理的人口清零，农村家庭无卫

生厕所的人口清零，农村未应享尽享兜底保障的人口清零。

18. **四个不减**：攻坚力度不减、帮扶力量不减、投入保障不减、政策举措不减。

19. **八大标志性战役**：长江经济带“共抓大保护”攻坚战、鄱阳湖生态环境专项整治攻坚战、蓝天保卫攻坚战、碧水保卫攻坚战、净土保卫攻坚战、自然生态保护攻坚战、工业污染防治攻坚战、农业农村污染防治攻坚战。

20. **楼宇经济**：以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，以开发、出租楼宇引进各种企业，从而引进税源，带动区域经济发展为目的，以体现集约型、高密度为特点的一种经济形态。

21. **“套路贷”“校园贷”**：“套路贷”，指假借民间借贷之名，通过“虚增债务”“制造资金走账流水”“肆意认定违约”“转单平账”“虚假诉讼”等手段，达到非法占有他人财产目的的违法犯罪行为；“校园贷”，又称校园网贷，指一些网络贷款平台面向在校大学生开展的贷款业务。

22. **“5020”项目**：国家级开发区每年至少引进一个投资超 50 亿元的产业项目；省级开发区每年至少引进一个投资超 20 亿元的产业项目。

23. **赣南苏区企业路演中心**：赣州市服务实体经济、对接多层次资本市场，推动项目找资本、资本找项目的对接平台，为优质成长性实体企业提供路演展示、股权投资、上市辅导、融资对接、咨询服务等一站式、专业化、定制化资本市场服务。

24. **夜间经济**：从当日下午 6 点到次日凌晨 6 点所发生的三产服务业方面的商务活动，是以服务业为主体的城市经济在第二时空的进一步延伸。

25. **“宅经济” “无人经济” 和 “平台经济”**：“宅经济”，指在家生活、办公和从事商务工作带来的消费活动；“无人经济”，主要指无人值守服务，是基于智能技术，在新零售、娱乐、生活、健康等消费场景下实现的无导购员和收银员的服务；“平台经济”，是一种基于数字技术，由数据驱动、平台支撑、网络协同的经济活动单元所构成的新经济系统，是基于数字平台的各种经济关系的总称。

26. **时间银行**：通过倡导“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神和“我为人人、人人为我”的服务宗旨，鼓励志愿者将参与公益服务的时间存入时间银行，当自己需要时可从中支取“被服务时间”，获取别人帮助的互助养老服务模式。

27. **“赣南新妇女”运动**：以赣南妇女为主体开展的系列活动。该活动旨在大力破除铺张浪费、炫富攀比、天价彩礼、不赡养老人、厚葬薄养、封建迷信、赌博败家、不讲卫生、不讲团结、大操大办等各种陈规陋习和不良风气，在赣南大地形成“清洁家园、夫妻和睦、孝敬老人、厚养薄葬、婚事俭办、科学教子、勤劳致富、勤俭持家、团结邻里、热心公益”的良好风尚。

28. **三线六边四无四净**：“三线”指公路、铁路、江河沿线；“六边”指城市周边、城中村周边、院校周边、开发区周边、景区周边、矿区周边；“四无”指无卫生死角、无暴露垃圾、无乱堆乱放、无残墙断壁；“四净”指大街小巷净、房前屋后净、河塘沟渠净、村庄田头净。

29. **五净一规范**：“五净”指院内净、卧室净、厨房净、厕所净、个人卫生净；“一规范”指的是院内物品摆放规范。

30. **城市大脑**：利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，

为城市交通治理、环境保护、精细化管理、区域经济管理 etc 构建一个后台系统，打通不同平台，推动城市数字化、智能化管理。

31. **农村“三资”**：农村集体资产、农村集体资金、农村集体资源。

32. **“四最”营商环境**：政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的发展环境。

33. **新基建**：新型基础设施建设，主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链，是以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。

34. **治欠保支**：治理拖欠农民工工资行为，保证农民工工资支付到位。

35. **一村（社区）一队**：在全区各村（社区）配备一支由 1 名法官、1 名检察官、1 名律师、1 名民（辅）警、1 名“老师傅”调解员、1 名原籍干部和 1 名心理咨询师组成的平安章贡建设服务队。

36. **老师傅**：“老师傅”指公道正派、熟悉业务、热心为民的老党员、老劳模、老教师、老专家学者和退休法官、检察官、民警、司法行政干警及相关行业退休干部。

37. **“三合一”场所**：住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。

---

区五届人大五次会议秘书处

2020年6月5日印

共印620份